

**TER BESLUITVORMING**

Aan: MBVOM
Van: VO
Via: DGPV

Voortgezet Onderwijs

Van

Datum

27 maart 2020

Referentie

Bijlagen

Kopie voor

Reeds afgestemd met

Akkoord van externen

DUS-I; VO-raad

Aantal pagina's

3

nota

Subsidieregeling lente- en zomerscholen vo: 'omzetten'
aanvragen lenteschool in aanvragen zomerschool.

Aanleiding

In verband met de coronacrisis wordt nagedacht over maatregelen gericht op het inhalen of wegwerken van achterstanden. Eén reeds bestaande maatregel, lente- en zomerscholen tegen onnodig zittenblijven, kan hierbij een rol spelen. Voor het voortgezet onderwijs is hiervoor sinds 2015 een subsidieregeling. Ook voor de mei- en zomervakantie van 2020 hebben zo'n 300 vo-scholen op grond daarvan subsidie aangevraagd voor een lente- en/of zomerschool. Daarvan hebben er 207 alleen voor een lenteschool subsidie aangevraagd, en 43 voor zowel een lente- als een zomerschool. Daardoor zouden dit jaar 17.515 leerlingen in de gelegenheid gesteld worden een lenteschool te volgen.

Vanwege de coronacrisis is het echter vrijwel zeker dat scholen in de meivakantie niet open kunnen gaan (maatregelen, incl. scholensluiting, gelden in beginsel in elk geval tot en met dinsdag 28 april, middenin de meivakantie dus). Dan zullen er waarschijnlijk ook geen fysieke lentescholen tegen onnodig zittenblijven kunnen worden georganiseerd: deze vinden immers plaats in de meivakantie, op school. Dat zou betekenen dat subsidie die scholen hiervoor op grond van de regeling lente- en zomerscholen vo 2020 zouden ontvangen, niet uitgekeerd of later weer teruggevorderd zou moeten worden – er kan immers niet aan de subsidievoorwaarden worden voldaan. Tegelijkertijd is er juist nu behoefte aan mogelijkheden om leerachterstanden weg te werken, en lente- en zomerschoolprogramma's zijn daarvoor een goed en bewezen effectief instrument.

Deze situatie kan op drie verschillende manieren worden opgelost:

1. Scholen kunnen op korte termijn in de gelegenheid gesteld worden hun subsidieaanvraag voor een lenteschool om te zetten in een subsidieaanvraag voor een zomerschool (*onder voorbehoud*, zie verderop). Ook kunnen zij de lenteschool desgewenst op afstand (digitaal) vormgeven. Daarbij wordt hen (zo zij dat al niet uit eigen beweging zouden doen, wat erg waarschijnlijk is) verzocht om vooral leerlingen die (extra) leerachterstanden hebben opgelopen vanwege de coronacrisis de gelegenheid te bieden een digitale lenteschool of een zomerschool te laten volgen. Het aanbieden van een digitale lenteschool is sowieso mogelijk; om subsidie te ontvangen voor een zomerschool in plaats van voor een

lenteschool moeten scholen dit op korte termijn kenbaar maken bij DUS-I. Van scholen die afzien van het omzetten van een lente naar een zomerschool, wordt de subsidieaanvraag ingetrokken, de vrijvallende middelen komen beschikbaar voor coronamaatregelen gericht op wegwerken achterstanden bij met name kwetsbare kinderen.

Datum

2. Aan scholen die geen (digitale) lenteschool organiseren, wordt geen subsidie verstrekt, zonder daarbij de mogelijkheid te bieden van omzetting naar een zomerschool. De vrijvallende middelen komen beschikbaar voor coronamaatregelen gericht op wegwerken achterstanden bij met name kwetsbare kinderen.
3. Scholen die een aanvraag hebben ingediend voor een lenteschool krijgen bericht dat de daarvoor aangevraagde subsidie niet wordt toegekend, omdat per definitie niet aan de subsidievoorwaarden zal kunnen worden voldaan. Daarbij geven we aan dat het Kabinet zich herbezint op de uitvoering in deze periode van diverse regelingen, waaronder de subsidieregeling lente- en zomerscholen VO 2020. Wanneer hier meer duidelijkheid over komt, zullen de aanvragers geïnformeerd worden over de voortgang. Zij verdwijnen dus nadrukkelijk niet uit beeld.

In hoeverre we ruimte krijgen om vrijvallende middelen in te zetten voor nieuwe Coronamaatregelen is overigens ook nog onderwerp van de begrotingsonderhandelingen met MFIN.

Wij stellen u voor om te kiezen voor **variant 1** (mogelijkheid bieden subsidieaanvragen voor een lenteschool om te zetten in een subsidieaanvraag voor een zomerschool, onder voorbehoud van eventuele overheidsvoorschriften t.a.v. schoolsluiting in de zomervakantie). Hieronder wordt dit voorstel nader toegelicht.

Beslispunt

- Gaat u ermee akkoord dat subsidieaanvragen voor een lenteschool op grond van de regeling lente- en zomerscholen vo 2020 – onder voorbehoud van eventuele overheidsvoorschriften t.a.v. schoolsluiting in de zomervakantie – kunnen worden omgezet in subsidieaanvragen voor een zomerschool gericht op het voorkomen van zittenblijven en daardoor inhalen en wegwerken van (coronacrisis-gerelateerde) leerachterstanden?
- Gaat u ermee akkoord dat DUS-I deze week aan alle aanvragers voor een lenteschool een mailing verstuurt met daarin het verzoek aan te geven wat de aanvrager met de aanvraag wil doen: (1) lenteschool digitaal aanbieden (2) aanvraag intrekken, (3) aanvraag omzetten in een aanvraag voor een zomerschool (onder voorbehoud)?
- Gaat u ermee akkoord dat, indien hierdoor minder subsidie uitgekeerd zal worden (hetgeen we verwachten), deze 'vrijvallende' middelen in te zetten voor coronamaatregelen gericht op wegwerken achterstanden bij met name kwetsbare kinderen?

Toelichting

We stellen voor dat de scholen die op grond van genoemde regeling subsidie hebben aangevraagd voor een lenteschool, in de gelegenheid gesteld worden deze aanvraag dit jaar *onder voorbehoud* 'om te zetten' in een aanvraag voor een

zomerschool. Het is weliswaar nog niet 100% zeker of scholen in de periode van de zomervakantie 2020 wél open kunnen gaan (op basis van de huidige RIVM-inzichten is het helaas niet ondenkbaar dat er nog langer dan tot 1 juni ingrijpende maatregelen nodig zijn), maar door deze subsidieregeling voorlopig in elk geval voor zomerscholen 'in de lucht te houden', is er tenminste voor zo'n 300 VO-scholen en 19.000 leerlingen een instrument beschikbaar om corona-gerelateerde leerachterstanden in te halen. Dat zal in kwantitatieve zin beslist onvoldoende zijn, maar op dit moment is er nog weinig of geen alternatief. Daarom gaat onze voorkeur uit naar variant 1 boven variant 3. Mocht later blijken dat scholen ook in de periode van de zomervakantie niet open kunnen, en er dus ook geen zomerscholen georganiseerd kunnen worden, kan dan naar bevindt van zaken besloten worden op welke wijze uitvoering gegeven kan worden aan de regeling. Het voorbehoud zal dan ook helder gecommuniceerd moeten worden.

Datum

Als u hiermee instemt, kan DUS-I de aanvragers op korte termijn (voor de uitvoering voor zowel scholen als DUS-I is uiterlijk vrijdag 3 april zeer wenselijk) via een mailing verzoeken om aan te geven hoe zij willen omgaan met hun aanvraag voor een lenteschool:

- Optie 1: Digitale lenteschool. Er zal een aangepaste lenteschool plaatsvinden, in digitale vorm. Zo veel mogelijk ook daar focus op de meest kwetsbare leerlingen.
- Optie 2: Intrekken aanvraag. Er zal geen lenteschool plaatsvinden en de aanvraag wordt ingetrokken. (Dit is de nuloptie als niet wordt gereageerd op het verzoek).
- Optie 3: Voorwaardelijke omzetting aanvraag voor lenteschool in aanvraag voor zomerschool. Er zal geen lenteschool plaatsvinden; daarvoor in de plaats wil de school – indien de overheidsvoorschriften dat dan mogelijk maken – een zomerschool organiseren, welke (deels) zal plaatsvinden in de vastgestelde zomervakantie. De aanvrager wordt hierbij verzocht aan te geven voor hoeveel leerlingen hij een aanvraag voor een zomerschool doet. Dit kan maximaal het aantal leerlingen zijn waarvoor hij aanvankelijk een aanvraag heeft ingediend voor een lenteschool. Daarbij wordt de aanvrager nadrukkelijk gevraagd vooral ook aandacht te hebben voor en focus te leggen op kwetsbare leerlingen die (extra) leerachterstanden hebben opgelopen vanwege de coronacrisis.

Het is niet onwaarschijnlijk dat een deel van de aanvragers besluit de aanvraag in te trekken. Een deel van de aanvragers heeft immers bewust voor een lenteschool gekozen en niet voor een zomerschool. Bovendien zal het niet in alle gevallen mogelijk zijn contracten met lenteschool-aanbieders om te zetten naar een contract voor een zomerschool, te meer daar het ook ongewis is of zomerscholen wél doorgang kunnen vinden. Zeker in deze tijden, waarin betrokkenen bij lentescholen (zowel vo-scholen, leraren, externe coaches en zeker ook leerlingen) in zwaar weer zijn, zou het echter goed zijn dat de overheid als gebaar van goede wil scholen in elk geval de mogelijkheid biedt de aangevraagde subsidie anders aan te wenden, in lijn met het beoogde doel van zowel de lentescholen als de coronamaatregelen gericht op wegwerken achterstanden bij met name kwetsbare kinderen, namelijk inhalen en wegwerken van leerachterstanden. De mogelijk uiteindelijk toch niet uit te keren subsidie (omdat aanvragers hun aanvraag intrekken) kan beschikbaar komen voor de coronamaatregelen gericht op

wegwerken achterstanden bij met name kwetsbare kinderen. Daarbij moet wel aangetekend worden dat er op dit moment sprake is van overintekening: er is ca. € 0,5 mln. meer subsidie aangevraagd dan dat er budget is. Deze overintekening zal ook verdisconteerd worden.

Datum

Nadere afwegingen bij variant 2: aan scholen die geen (digitale) lenteschool organiseren, wordt de subsidie niet toegekend, zonder mogelijkheid voor alternatief

Voordeel van deze variant is dat hiermee waarschijnlijk meer geld beschikbaar komt voor coronamaatregelen gericht op wegwerken achterstanden bij met name kwetsbare kinderen.

Nadelen van deze variant:

- Niet toekennen van de subsidie voor lentescholen waarop aanvragers aanspraak zouden maken, zonder hen daarbij in de gelegenheid te stellen met een zomerschool of een lenteschool-op-afstand een alternatief aan te bieden, zou een negatief signaal afgeven. Scholen die bewust met lente- of zomerscholen aan de slag zouden willen gaan om leerachterstanden weg te werken en zo onnodig zittenblijven te voorkomen worden in feite 'gestraft', terwijl dit juist ook een goede (corona-)maatregel is om achterstanden weg te werken bij met name kwetsbare kinderen.
- Een groot deel van de leerlingen die een lenteschool hadden kunnen volgen met subsidie op grond van de subsidieregeling lente- en zomerscholen vo (ca. 17.500 leerlingen) wordt die mogelijkheid ontnomen, zonder zomerschool als alternatief.
- Risico op discussie over doelverandering van middelen wordt groter. Voor het doel 'voorkomen van onnodig zittenblijven in het voortgezet onderwijs' is structureel € 9 mln. beschikbaar. Tot en met 2020 worden deze middelen via een subsidieregeling-op-aanvraag aan scholen beschikbaar gesteld (vrijwel Kamerbreed gesteund amendement-Rog). De middelen zijn daarmee geormerkt en kunnen alleen worden besteed aan lente- of zomerscholen, verzorgd in de mei- of zomervakantie en uitsluitend met als doel zittenblijven van leerlingen in het voortgezet onderwijs te voorkomen. Dat is dus een specifiekere doelbepaling dan bijvoorbeeld 'inhalen of wegwerken van leerachterstanden'. Vanaf 2021 dalen de middelen in principe in de lumpsum vo of de prestatiebox.